

## **BÁO CÁO**

**Kết quả thực hiện Quyết định số 123/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Phát triển đội ngũ luật sư phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế từ năm 2010 đến năm 2020” trên địa bàn tỉnh Quảng Bình**

### **I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

#### **1. Đánh giá chung**

Thực hiện Quyết định số 123/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt “Đề án phát triển đội ngũ luật sư phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế từ năm 2010 đến năm 2020” (Đề án 123) và Quyết định số 1759/QĐ-BTP ngày 21/6/2010 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 123/QĐ-TTg (viết tắt là Kế hoạch của Bộ Tư pháp triển khai Đề án 123), UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 743/QĐ-UBND ngày 05/4/2011 về phê duyệt Đề án “Phát triển đội ngũ luật sư từ năm 2011 đến năm 2020” trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; Quyết định số 3970/QĐ-UBND ngày 13/12/2016 Phê duyệt Đề án “Củng cố, kiện toàn tổ chức Đoàn Luật sư và nâng cao chất lượng đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2017- 2020”, trong đó tỉnh đã đề ra kế hoạch triển khai Đề án 123 thông qua việc xác định các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp để phát triển đội ngũ luật sư phục vụ hội nhập quốc tế.

Chỉ đạo Sở Tư pháp, cơ quan thường trực của Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Đề án 123; đồng thời lồng ghép việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 49 – NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020; Nghị quyết số 48 – NQ/TW ngày 24/5/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020, Luật Luật sư 2006, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Luật sư 2012 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan với việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Đề án 123, Kế hoạch của Bộ Tư pháp triển khai Đề án 123 bằng nhiều hình thức và biện pháp khác nhau, như: tổ chức hội nghị tuyên truyền, sơ kết, tổng kết, lồng ghép thông qua các hội nghị tập huấn, các cuộc họp giao ban...cho toàn thể cán bộ đảng viên, công chức, viên chức, người lao động làm việc trong các cơ quan, ban, ngành có liên quan. Nhờ đẩy mạnh công tác tuyên truyền nên nhận thức của xã hội, người dân, chính quyền về vị trí, vai trò của luật sư, tổ chức hành nghề luật sư trong việc phục vụ yêu cầu hội nhập quốc tế đã được tăng lên đáng kể.

Quá trình triển khai thực hiện Đề án 123, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo về tổ chức và hoạt động luật sư phục vụ yêu cầu hội nhập quốc tế tại địa phương; vì vậy các cấp, các ngành đã có sự quan tâm hơn đến hoạt

động luật sư và nhận thức rõ vai trò, vị trí của luật sư phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế. Hoạt động của Đoàn Luật sư, luật sư đã hình thành rõ nét, khẳng định về vị trí vai trò quan trọng của mình.

## **2. Đánh giá về thực trạng tổ chức và hoạt động luật sư phục vụ hội nhập quốc tế**

### **2.1. Về đội ngũ luật sư phục vụ yêu cầu hội nhập quốc tế**

Hiện nay, ở tỉnh có 42 luật sư<sup>1</sup>, tuy nhiên chưa có luật sư chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại, đầu tư phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế, nguyên nhân là do điều kiện kinh tế- xã hội của tỉnh chưa phát triển, các doanh nghiệp có yếu tố nước ngoài ít; đối tượng khách hàng của các luật sư vẫn chủ yếu tập trung vào “khách hàng” truyền thống do các cơ quan tiến hành tố tụng hoặc Trung tâm trợ giúp pháp lý yêu cầu. Chưa có luật sư trẻ được đào tạo bài bản, chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại, đầu tư quốc tế.

Do chưa có đội ngũ luật sư phục vụ yêu cầu hội nhập quốc tế nên đóng góp của luật sư đối với hội nhập quốc tế tại địa phương chưa rõ nét, việc tham vấn cho các cấp lãnh đạo về những vấn đề liên quan đến hội nhập quốc tế, tham gia hỗ trợ giải quyết các tranh chấp quốc tế... còn hạn chế.

### **2.2. Số lượng vụ việc liên quan đến hội nhập quốc tế luật sư đã tham gia**

*(Có phụ lục kèm theo báo cáo)*

### **2.3. Về tổ chức hành nghề luật sư chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại quốc tế**

Trên địa bàn tỉnh có 17 tổ chức hành nghề luật sư<sup>2</sup>, chưa có tổ chức hành nghề luật sư chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại quốc tế. Các tổ chức hành nghề luật sư chưa tích cực phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước và Đoàn Luật sư trong việc tham gia ý kiến góp ý đối với Chương trình, Kế hoạch, Đề án phát triển kinh tế xã hội, các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật về luật sư và hành nghề luật sư. Do đó việc đóng góp của các tổ chức hành nghề luật sư đối với hoạt động thương mại quốc tế của địa phương chưa nhiều.

Nguyên nhân là do phần lớn đội ngũ luật sư hành nghề tại các tổ chức hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh là các thẩm phán, kiểm sát viên, điều tra và cán bộ của các cơ quan đã nghỉ hưu nên việc chú trọng phát triển số lượng và chất lượng luật sư trong lĩnh vực thương mại, đầu tư phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế còn hạn chế. Mặt khác, do điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, luật sư chưa thể “sống” bằng nghề luật sư trong lĩnh vực kinh doanh, thương mại quốc tế nên chưa thu hút, tạo động lực thúc đẩy việc phát triển tổ chức hành nghề chuyên sâu trong lĩnh vực này.

### **2.4. Đánh giá về sự phù hợp của pháp luật hiện hành liên quan đến luật sư hội nhập quốc tế**

Hiện nay, pháp luật về luật sư chưa có quy định cụ thể về chương trình, nội

<sup>1</sup> Trong đó có 04 luật sư hành nghề với tư cách cá nhân.

<sup>2</sup> Trong đó có 13 Văn phòng luật sư và 04 Công ty Luật

dung, thời gian đào tạo và chính sách thu hút đào tạo luật sư phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế tại địa phương, vì vậy chưa tạo môi trường pháp lý cho việc phát triển đội ngũ luật sư phục vụ hội nhập quốc tế nhất là đối với các địa phương có kinh tế xã hội chưa phát triển.

## **2. 5. Công tác quản lý nhà nước về luật sư và hành nghề luật sư phục vụ yêu cầu hội nhập quốc tế tại địa phương**

Để cụ thể hóa các chính sách, giải pháp phát triển nghề luật sư trên địa bàn tỉnh đồng thời tăng cường vai trò quản lý nhà nước về luật sư và nâng cao chất lượng hoạt động của các tổ chức hành nghề luật sư, nhất là luật sư và tổ chức hành nghề luật sư phục vụ yêu cầu hội nhập kinh tế quốc tế, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 506/KH-UBND ngày 14/5/2013 triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Luật sư; Kế hoạch số 248/KH-UBND ngày 23/02/2017 về việc triển khai thực hiện Đề án “Củng cố, kiện toàn tổ chức Đoàn Luật sư và nâng cao chất lượng đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2017 – 2020”; Công văn số 2191/UBND-NC ngày 19/12/2016, Công văn số 1124/UBND-NC ngày 26/6/2017 về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với tổ chức và hoạt động của luật sư trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, hàng năm đã chỉ đạo Sở Tư pháp hỗ trợ, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho các tổ chức hành nghề luật sư thông qua các đợt tập huấn hỗ trợ pháp lý cho Doanh nghiệp; tổ chức bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ và kỹ năng hành nghề cho các chức danh tư pháp trong đó có đội ngũ luật sư; chỉ đạo Sở Tư pháp khảo sát nhu cầu đào tạo nghề luật sư đối với các sinh viên tốt nghiệp Đại học Luật, tổ chức tọa đàm, hội thảo về phát triển nghề luật sư. UBND tỉnh đã hỗ trợ, tạo điều kiện để Trường Trung cấp Luật Đồng Hới liên kết với Học viện Tư pháp mở lớp đào tạo nghiệp vụ luật sư trên địa bàn tỉnh.

Trong công tác quản lý nhà nước mặc dù tỉnh đã có những giải pháp, hỗ trợ, khuyến khích để phát triển đội ngũ luật sư, tổ chức hành nghề luật sư phục vụ yêu cầu hội nhập kinh tế quốc tế; tuy nhiên do điều kiện kinh tế xã hội chưa phát triển, nhu cầu cung cấp dịch vụ pháp lý có liên quan trong lĩnh vực đầu tư, kinh doanh, thương mại có yếu tố nước ngoài chưa nhiều, vì vậy chưa đạt các chỉ tiêu đề ra tại đề án phát triển đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh (đến năm 2020 hoạt động luật sư mang tính chuyên nghiệp và chuyên môn hoá cao, 100% luật sư được đào tạo, bồi dưỡng nghề luật sư do Học viện Tư pháp và Liên Đoàn luật sư Việt Nam tổ chức; Đoàn Luật sư tỉnh có ít nhất 50 luật sư, có 70% luật sư có trình độ Anh văn từ chứng chỉ B trở lên trong đó có ít nhất 02 luật sư thông thạo tiếng Anh, 03 luật sư có trình độ sau Đại học chuyên ngành luật. Phát triển các tổ chức hành nghề luật sư theo hướng hình thành các công ty luật. Phấn đấu đến năm 2020 có 20 tổ chức hành nghề luật sư trong đó có ít nhất 01 tổ chức hành nghề luật sư chuyên sâu trong lĩnh vực đầu tư, kinh doanh, thương mại có yếu tố nước ngoài).

## **3. Đánh giá kết quả thực hiện 02 nhiệm vụ chủ yếu theo quy định tại điểm 1.9 mục III của Quyết định số 123/QĐ-TTg**

- Hiện nay, tỉnh không có luật sư được đào tạo, thu hút theo Đề án 123 nên chưa xây dựng cơ chế chính sách sử dụng đội ngũ luật sư, đội ngũ luật sư được

đào tạo, thu hút theo Đề án 123.

- Tỉnh luôn khuyến khích các cơ quan, tổ chức tăng cường sử dụng dịch vụ luật sư trong các giao dịch, theo các Đề án “Phát triển đội ngũ luật sư từ năm 2011 đến năm 2020” trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; Đề án “Củng cố, kiện toàn tổ chức Đoàn Luật sư và nâng cao chất lượng đội ngũ luật sư trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2017- 2020 và các văn bản chỉ đạo về luật sư, theo đó đã xác định tạo điều kiện phát triển các tổ chức hành nghề luật sư thông qua việc giao các tổ chức này thực hiện các giao dịch, dự án tại tỉnh. Vì vậy, hiện nay một số doanh nghiệp đã ký hợp đồng với luật sư hành nghề với tư cách cá nhân hoặc tổ chức hành nghề luật sư trên địa bàn tỉnh để thực hiện tư vấn pháp lý trong đó có các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước, vốn ODA, dự án của Chính phủ.

## **II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN**

- Số lượng luật sư và tổ chức hành nghề luật sư còn ít so với dân số; quy mô tổ chức hành nghề luật sư còn nhỏ, chưa có tổ chức phát triển theo chiều hướng chuyên sâu trong lĩnh vực kinh doanh, thương mại phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế.

- Về chất lượng, số luật sư được đào tạo nghề luật sư chưa nhiều (8/42 luật sư đã qua đào tạo nghề luật sư, đạt tỷ lệ 19%, còn lại là thuộc trường hợp được miễn đào tạo), số luật sư trẻ có trình độ về ngoại ngữ, tin học còn ít.

- Vai trò tự quản của Đoàn Luật sư trong quá trình chỉ đạo, điều hành hoạt động của Đoàn cũng như thực hiện các biện pháp khác nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ luật sư để phục vụ cho việc hội nhập quốc tế chưa rõ nét. Việc tham gia xây dựng hoàn thiện, chính sách pháp luật, các chương trình, đề án phát triển kinh tế xã hội ở địa phương còn hạn chế.

## **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Đề nghị Bộ Tư pháp:

- Tổng kết Luật Luật sư năm 2006 và Luật sửa đổi, bổ sung Luật Luật sư 2012, trên cơ sở đó đề xuất Quốc hội sửa Luật Luật sư theo hướng thắt chặt tiêu chuẩn, điều kiện cấp chứng chỉ hành nghề luật sư và hành nghề luật sư; có cơ chế, chính sách phát triển nghề luật sư theo hướng chuyên nghiệp, xây dựng đội ngũ luật sư có trình độ, chuyên môn nghiệp vụ ngang tầm với các nước trong khu vực và trên thế giới.

- Phối hợp với Bộ Tài chính quy định chế độ, chính sách đào tạo, bồi dưỡng đối với các đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước, trong đó có luật sư để tạo điều kiện cho các địa phương phát triển đội ngũ luật sư chuyên sâu trong lĩnh vực đầu tư, kinh doanh, thương mại, phục vụ có hiệu quả cho địa phương trong việc hội nhập kinh tế quốc tế.

- Trong quá trình triển khai thực hiện Đề án 123, tiếp tục quan tâm, chỉ đạo, có chính sách hỗ trợ kinh phí, cơ sở vật chất cho các địa phương nhất là các địa phương mà hoạt động nghề nghiệp luật sư chưa phát triển hoặc các địa phương

chưa tự cân đối được ngân sách để triển khai thực hiện đồng bộ.

Trên đây là báo cáo về kết quả thực hiện Đề án 123, UBND tỉnh Quảng Bình báo cáo Bộ Tư pháp./.

***Nơi nhận:***

- Cục Hỗ trợ Tư pháp- Bộ Tư pháp;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Đoàn Luật sư tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tiến Hoàng**

## PHỤ LỤC

**Thống kê về tổ chức, hoạt động luật sư trên địa bàn tỉnh tính đến tháng 5/2020**

(Ban hành kèm theo Báo cáo số /BC-UBND ngày /5/2020  
của UBND tỉnh Quảng Bình)

Số luật sư hành nghề chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại quốc tế (Người)	Số TCHNLS chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại quốc tế (tổ chức)	Số chi nhánh của TCHNLS chuyên sâu trong lĩnh vực thương mại quốc tế (Chi nhánh)	Số vụ, việc tham gia liên quan đến hội nhập kinh tế quốc tế (vụ, việc)	
			Tư vấn	Đại diện/Tranh tụng
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
0	0	0	0	0